



**HOTĂRÂREA NR. 131  
din 27.12.2017**

**privind aprobarea Studiului de oportunitate și alegerea modalității de delegare a gestiunii serviciului de salubritate stradală și dezapezire a orașului Șimleu Silvaniei**

Consiliul Local al orașului Șimleu Silvaniei, județul Sălaj, întrunit în ședință publică în data de 27 decembrie 2017;

Având în vedere Expunerea de motive nr.18004/2017 a Primarului orașului Șimleu Silvaniei, Raportul de specialitate nr.18005/2017 al Administratorului public, Avizul Comisiei pentru programe de dezvoltare economico-socială, buget, finanțe, servicii, comerț și agricultură, Avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului și urbanism, administrarea domeniului public și privat, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului, conservarea monumentelor și arhitectură și Avizul Comisiei juridice și de disciplină, administrație publică locală, apărarea ordinii și liniștii publice, respectarea drepturilor omului, culte și problemele minorităților ale Consiliului Local;

În baza prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, Ordinului ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, Ordinului A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, HCL nr. /2017, și ale art. 36 alin. 2 lit. c și d, alin. 6 lit. a pct. 14 din Legea nr. 215/2001;

În temeiul art. 45 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** Se aprobă *Studiul de oportunitate pentru atribuirea serviciului public de salubritate stradală și dezapezire* prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art.2.** Se aprobă modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de salubritate stradală și dezapezire prin licitație deschisă în baza Legii nr. 98/2016 și încheierea unui contract de prestări servicii cu câștigătorul licitației deschise.

**Art.3.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul orașului Șimleu Silvaniei, Viceprimarul orașului Șimleu Silvaniei, Administratorul public, Compartimentul achiziții publice și Direcția Economică.

**Art.4.** Prezenta hotărâre poate fi atacată la Tribunalul Sălaj în conformitate cu prevederile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.5.** Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Primarul orașului Șimleu Silvaniei;
- Prefectul Județului Sălaj;
- Viceprimarul orașului Șimleu Silvaniei;
- Administratorul public;
- Compartimentul achiziții publice;
- Direcția Economică;
- dosar hotărâri.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,  
OPREA MIHAI**

**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR DELEGAT,  
ALINA-MARIANA PETHO**

**STUDIU DE OPORTUNITATE**  
**pentru atribuirea serviciului de salubritate stradală și deszăpezire a orașului Șimleu Silvaniei**

**CAPITOLUL I**  
**ASPECTE GENERALE**

**1. Denumirea studiului:** studiu privind atribuirea serviciului de salubritate stradală și deszăpezire a orașului Șimleu Silvaniei

**1.2. Autoritatea contractantă:**

Orașul Șimleu Silvaniei, str. Libertății nr. 3, județul Sălaj.

Orașul Șimleu Silvaniei este persoană juridică de drept public, are patrimoniu propriu și capacitate juridică deplină.

**1.3. Obiectul studiului:**

Obiectul prezentului studiu îl constituie analiza situației actuale a activității de salubritate stradală și deszăpezire a orașului Șimleu Silvaniei și fundamentarea necesității și a oportunității atribuirii contractului de prestări servicii de salubritate stradală și deszăpezire prin procedura de achiziție publică în baza Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, care va cuprinde următoarele activități:

**1. Activitatea de salubritate stradală:**

- Măturatul manual al carosabilului, a trotuarelor și a locurilor de parcare
- Măturatul mecanizat al carosabilului, a trotuarelor și a locurilor de parcare
- Întreținerea curățeniei
- Golitul coșurilor de gunoi stradal
- Spălătul carosabilului și al trotuarelor
- Stropitul carosabilului
- Răzuitul rigolelor
- Colectarea, transportul și descărcarea deșeurilor stradale
- Dezafectarea depozitelor necontrolate de deșeuri

**2. Activitatea de deszăpezire:**

- Curățarea manuală a zăpezii și gheții
- Curățătul mecanizat al zăpezii, pluguitul
- Încărcarea și transportarea zăpezii
- Combaterea poleiului
- Curățarea de zăpadă și gheață a gurilor de preluare a apelor pluviale, amplasate pe partea carosabilă în zona intersecțiilor și trecerilor de pietoni.

**1.4. Prezentarea orașului Șimleu Silvaniei**

**1.4.1. Descriere generală**

Orașul Șimleu Silvaniei este situat în partea de vest a județului Sălaj, la o distanță de 29 km pe șoseaua națională D.N. 1H față de municipiul Zalău, reședința județului Sălaj. Împreună cu localitățile rurale componente: Bic, Cehei și Pustă ocupă o suprafață de 62,26 km<sup>2</sup> sub Măgura Șimleului, în bazinul hidrografic al Crasnei. Este așezat în lunca și terasele a II-a și a III-a ale Văii Crasna fiind dominat în partea de nord de masivul cristalin al Măgurii Șimleului, rămășiță a unui vechi lanț cristalin, având aspect de muncel și o altitudine maximă de 597 m. Dealurile premontane din împrejurimile orașului au aspectul unor culmi domoale, în cea mai mare parte despădurite.

Râul Crasna străbate Șimleu Silvaniei, fiind al doilea râu important al județului Sălaj, și influențează în mod direct relieful orașului, fiind principalul agent modelator al acestuia. Trăsăturile climatice ale orașului sunt condiționate de factori generali și locali.

Conform datelor oficiale comunicate de Institutul Național de Statistică, Orașul Șimleu Silvaniei avea la data de 1 ianuarie 2017 o populație stabilă (după domiciliu) de 17378 persoane.

**1.4.2. Descrierea condițiilor locale-economice**

Prezentarea orașului Șimleu Silvaniei din punct de vedere:

- geografic: orașul Șimleu Silvaniei este situat în nord-vestul României, în partea de vest a județului Sălaj, străbătut de cursul râului Crasna. Are ca vecini: la est – comuna Pericei, la vest: comuna Măeriște, comuna Nușfalău; la sud. Comuna Crasna, la nord. Comuna Șarmășag
- clima: clima caracteristică pentru orașul Șimleu Silvaniei este temperat – continentală. În linii mari, ținutul se încadrează în sectorul cu climă temperată cu ușoare influențe oceanice. De aici rezultă prezența unor temperaturi medii anuale de aproximativ 9 °C și o amplitudine ce variază între 19,3 și 27,6 °C. Iarna sunt precipitații sub formă de lapoviță și ninsoare și se înregistrează temperaturi în medie sub 0 grade, favorizând condițiile de îngheț și polei
- economic: orașul Șimleu Silvaniei este un oraș mic cu o stabilitate economică dată de activitatea unor agenți economici care activează în regiune în diferite sectoare de activitate: textile, îmbrăcăminte și încălțăminte, producția de mobilă, prelucrări mecanice, construcții, transporturi și agricultură.

## **1.5. Descrierea activității de salubritate în orașul Șimleu Silvaniei**

### **Prezentare generală**

Potrivit Legii nr. 101/2006, republicată, serviciul public de salubritate a localității se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunității locale a unității administrativ-teritoriale, în vederea asigurării igienei, sănătății publice, cu respectarea normelor de mediu în vigoare.

Principiile de organizare și funcționare a serviciului de salubritate sunt următoarele:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tariful echitabil, corelat cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizia a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

Salubritatea orașului Șimleu Silvaniei este un serviciu comunitar de utilități publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Serviciul public de salubritate a orașului Șimleu Silvaniei este organizat și funcționează conform Regulamentului serviciului de salubritate aprobat prin HCL nr. 130/2017.

Regulamentul serviciului de salubritate a orașului Șimleu Silvaniei conține prevederi referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate pentru următoarele activități:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurile de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- e) sortarea deșeurilor municipale și deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare;
- i) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- j) administrarea depozitelor de deșeurile și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- k) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

### **1.6. Cadrul legal**

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor ce cad în sarcina autorităților publice locale în ceea ce privește aceste servicii se întocmește prezentul studiu de oportunitate cu respectarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, cu modificările și completările ulterioare
- OUG nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice;
- HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- OG nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- HG nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul ANRSC NR. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- HCL nr. 130/2017 privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate al orașului Șimleu Silvaniei.

## **CAPITOLUL II**

### **ASIGURAREA SERVICIULUI DE SALUBRITATE ȘI CONDIȚII DE FUNCȚIONARE**

#### **2.1. Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate a orașului Șimleu Silvaniei**

Serviciul public de salubritate a orașului Șimleu Silvaniei se desfășoară în conformitate cu legislația în vigoare, scopul activității fiind de asigurare a curățeniei generale în orașul Șimleu Silvaniei, prin salubritatea locurilor publice și a străzilor, colectarea și transportul deșeurilor menajere, precum și luarea măsurilor necesare de prevenire, reducere și combatere a factorilor poluanți.

Serviciul public de salubritate a orașului Șimleu Silvaniei este organizat și funcționează conform Regulamentului serviciului de salubritate al orașului Șimleu Silvaniei, aprobat prin HCL nr. 130/2017.

În prezent salubritatea stradală și dezapezirea este realizată de către SC Salubris SA Slatina, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate al orașului Șimleu Silvaniei nr. 4350/03.04.2006, prelungit prin acte adiționale.

Finanțarea activității de salubritate: bugetul local.

Utilizatorii /beneficiarii serviciilor de salubritate stradală și dezapezire sunt persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii.

Au calitatea de utilizator al serviciului de salubritate beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti. Dreptul, fără discriminare, de acces la serviciul de salubritate, de utilizare al acestuia, precum și la informațiile publice este garantat tuturor utilizatorilor.

#### **Controlul calității și cantității serviciilor**

Serviciul de salubritate trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în Regulamentul serviciului de salubritate al orașului Șimleu Silvaniei. Indicatorii de performanță și de evaluare stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate al localităților.

Autoritățile administrației publice locale realizează activitatea de monitorizare a modului în care se desfășoară activitățile de salubritate de către prestator, prin intermediul Viceprimarului, Administratorului public, Biroului administrativ-gospodăresc, Serviciului urbanism și Compartimentului Poliția Locală.

#### **2.2. Principalele aspecte ce impun realizarea studiului**

Elaborarea studiului de oportunitate reprezintă o cerință a Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, scopul acestuia fiind de a fundamenta și a stabili modalitatea optimă de atribuire a serviciului de salubritate stradală și dezapezire a orașului Șimleu Silvaniei.

Aspectele care impun realizarea studiului:

- modificările legislative în domeniu care au fost corelate cu legislația U.E.
- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu – art.22 alin.3 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată - *"Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice"*
- dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos pentru locuitorii orașului Șimleu Silvaniei
- asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate
- dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice
- adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante în vederea creșterii eficienței serviciilor
- necesitatea asigurării și gestionării eficiente și de calitate a serviciului public de salubritate stradală și dezapezire.

Asigurarea serviciului public de salubritate, cu excepția activităților de salubritate stradală și dezapezire se va asigura în continuare de către operatorul SC Salubris SA Slatina, până la data intrării în vigoare a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor pentru operarea "Sistemului integrat de management al deșeurilor din județul Sălaj" - lotul II, conform HCL nr. 29/31.03.2016.

Autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localității.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate în baza Legii nr. 101/2006, republicată, se face prin hotărâre a consiliului local. Conform Legii nr. 51/2006 aceasta se poate realiza prin:

- a) gestiune directă
- b) gestiune delegată.

Consiliul local al orașului Șimleu Silvaniei nu are în prezent în subordine un serviciu sau o regie care să poată efectua astfel de servicii care să se încadreze în prevederile legale în vigoare, fiind astfel exclusă modalitatea de încredințare a acestui serviciu prin intermediul gestiunii directe.

Având în vedere ca contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate aflat în derulare, încheiat cu SC Salubris SA Slatina nu respectă în totalitate prevederile legale în vigoare în ceea ce privește serviciul public de salubritate stradală și de dezapezire, în urma analizei activităților de salubritate stradală și dezapezire efectuate de către operator din ultimii ani, considerăm că se impune punerea în acord cu prevederile legale în vigoare, prin încheierea unui contract de prestări servicii distinct pentru aceste activități, în temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, prin intermediul SEAP, care să respecte absolut toate prevederile legale în domeniul salubrității stradale și a dezapezirii, prin asigurarea și gestionarea eficientă și de calitate a serviciului public de salubritate stradală și dezapezire, în scopul creșterii calității și eficienței acestor servicii.

În continuare prezentăm o analiză SWOT, arătând punctele tari, punctele slabe, oportunitățile și amenințările/riscurile pentru stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate stradală și dezapezire, variantele studiate fiind:

- a) prin concesiune (8 ani) sau
- b) atribuirea serviciului prin încheierea unui contract de achiziție publică de servicii (4 ani), având ca obiect prestarea serviciului public de salubritate stradală și dezapezire.

## **GESTIUNEA DELEGATĂ - CONCESIUNE**

### **PUNCTE TARI**

- licențiere pe activități și servicii
- dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate
- contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată
- reînnoirea parcului auto
- angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului
- dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul salubrității și gestionării deșeurilor în orașul Șimleu Silvaniei

### **PUNCTE SLABE**

- implicarea redusă a cetățenilor în problemele de întreținere a străzilor și trotuarelor
- incapacitatea de disponibil din bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități, conform Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile publice locale
- serviciile prestate trebuie plătite; aceste plăți se pot face numai din bugetul local
- costurile cu plata serviciilor prestate sunt variabile, în

- indicatorii minimali de performanță pot fi modificați prin HCL
- încasarea redevenței
- se constituie garanție de bună execuție pentru serviciile prestate
- asigurarea unui echilibru cost-beneficiu

### **OPORTUNITĂȚI**

- prin concesiune se va obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț și calitatea serviciilor
- dotarea minimă este folosită exclusiv pentru activitatea concesionată

### **AMENINȚĂRI**

- riscul de a nu adjudeca oferta câștigătoare
- risc de a nu avea un contract de salubritate stradală și dezapezire conform tuturor prevederilor legale în vigoare, inclusiv a directivelor UE
- conform HG nr. 867/2016, reprezintă risc creșterea pe termen lung a costurilor suplimentare sau imposibilitatea de a asigura serviciile pe termen lung
- întârziere în implementare și majorare de costuri
- impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului
- delegarea prin concesiune a serviciului pe durata amortizării investițiilor necesare are un efect negativ asupra utilizatorului (u.a.t.), fiind contrară scopului urmărit de Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 101/2006
- există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a salubrității localității
- necorelarea legislației în domeniul salubrității cu legislația în domeniul achizițiilor publice, care pot conduce la posibilități crescute de contestare a procedurii

## **- CONTRACT DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ DE SERVICII**

### **PUNCTE TARI**

- posibilitatea încheierii contractului în condiții de transparență, cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică, prin intermediul SEAP
- asigurarea dotărilor minime necesare pentru buna efectuare a serviciului în funcție de cantitățile contractate, cu respectarea normativelor în vigoare
- asigurarea unui echilibru cost-beneficiu
- licențiere pe activități și servicii
- angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului
- dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul salubrității și gestionării deșeurilor în orașul Șimleu Silvaniei
- necesitatea licențierii specifice
- caietul de sarcini prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată
- poate fi constituită garanție de bună execuție pentru serviciile prestate
- durata de valabilitate a contractului este de 4 ani

### **PUNCTE SLABE**

- incapacitatea de disponibil din bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități, conform Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile publice locale
- serviciile prestate trebuie plătite; aceste plăți se pot face numai din bugetul local
- dotarea minimă va fi la dispoziția beneficiarului, nu va fi în mod obligatoriu o investiție în cadrul contractului

### **OPORTUNITĂȚI**

- posibilitatea încheierii contractului având o singură

### **AMENINȚĂRI**

- lipsă ofertanți

ofertă eligibilă

- actualizarea condițiilor în care se va desfășura activitatea de salubritate stradală și dezapezire în funcție de cerințele utilizatorilor se face la 4 ani, această perioadă fiind mai adecvată cerințelor utilizatorilor și evoluției acestei activități (ex. extindere/modernizare străzi, inovații tehnice în domeniu, etc.)
- prin contract de achiziție publică de prestări servicii se va obține selectarea unui prestator care să ofere prețul cel mai mic și prestarea serviciului în condiții de calitate

- nu poate fi solicitată reînnoirea parcului auto ca o investiție în cadrul contractului

În urma analizei SWOT privind atribuirea serviciului public de salubritate stradală și dezapezire a orașului Șimleu Silvaniei considerăm oportună atribuirea serviciului public de salubritate stradală și dezapezire a orașului Șimleu Silvaniei prin contract de achiziție publică de servicii, pe o perioadă de 4 ani, conform legislației privind achizițiile publice.

### **2.3. Prezentarea situației actuale de salubritate în orașul Șimleu Silvaniei**

Prin HCL nr. 130/2017 s-a aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate a orașului Șimleu Silvaniei, întocmit conform Ordinului ANRSC nr. 82/2015.

Serviciul de salubritate stradală și dezapezire se asigură de către operatorul SC Salubris SA Slatina prin următoarele activități:

- măturat manual, măturatul mecanic (la solicitarea u.a.t.), golirea coșurilor de gunoi, curățat manual rigole și întreținerea căilor publice
- stropirea căilor publice pe timpul sezonului cald
- curățare și transport zăpadă de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora
- împrăștierea materialelor antiderapante
- transportul deșeurilor stradale la depozitul de deșuri autorizat.

Activitatea de salubritate, întreținere a curățeniei stradale și dezapezire se desfășoară pe străzi, trotuare, parcuri, având ca beneficiar orașul Șimleu Silvaniei. Recepționarea lucrărilor de salubritate stradală și dezapezire se efectuează lunar de către beneficiar, pe baza situațiilor de lucrări prezentate de operator și pe baza verificărilor efectuate zilnic în teren de personalul Primăriei orașului Șimleu Silvaniei.

#### **Descrierea activităților efectuate de SC Salubris SA Slatina**

a) Activitatea de măturat, stropit și întreținerea căilor publice

Activitatea de curățat a căilor publice se desfășoară în scopul păstrării unui aspect salubru al domeniului public. Această activitate presupune următorul ciclu de operații:

- măturatul manual al carosabilului, a trotuarelor, a locurilor de parcare, a parcurilor, conform programului
- măturatul mecanic (numai la solicitarea u.a.t.)
- golirea coșurilor stradale
- curățat manual rigole
- întreținerea căilor publice
- stropirea căilor publice pe timpul sezonului cald
- curățare și transport zăpadă de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora
- împrăștierea materialelor antiderapante
- transportul deșeurilor stradale la depozitul de deșuri autorizat.

Natura deșeurilor stradale ce trebuie colectate: deșuri rezultate din măturarea manuală, răzuitul la rigolă, golirea coșurilor stradale, diferite obiecte aruncate pe stradă. Transportul și depozitarea deșeurilor se efectuează la un depozit autorizat.

Operațiunea de curățare și întreținere a căilor publice: măturat manual, golirea coșurilor stradale, curățarea manuală a rigolelor se desfășoară în intervalul orar 5,00 – 13,30, de luni până sâmbătă.

Zilnic se efectuează salubritatea stradală pe o suprafață de aprox. 50.000 mp din străzile orașului. În plus, față de această suprafață se mai efectuează salubritatea stradală pe încă o suprafață de 9500 mp (luni), pe încă o suprafață de 10420 mp (marți), pe încă o suprafață de 9990 mp (miercuri), pe încă o suprafață de 9910 mp (joi) și pe încă o suprafață de 9500 mp (vineri), conform programului și notelor de recepție.

Activitatea de întreținere a curățeniei constă în colectarea prin procedee manuale a depunerilor grosiere normale sau accidentale de pe străzile orașului.

Întreținerea se execută de regulă în zonele care în prealabil au fost salubrite. Străzile pe care se realizează întreținerea curățeniei sunt cele care aparțin domeniului public al orașului Șimleu Silvaniei, în conformitate cu graficele aprobate de autoritatea administrației publice locale.

Golirea coșurilor de gunoi stradal (363 bucăți) se face odată cu realizarea activității de întreținere și măturat

manual de către personalul SC Salubris SA Slatina (10 - 12 muncitori necalificați) care execută prestații de măturat manual carosabil, trotuare, parcuri, răzuit rigole, golit coșuri de gunoi stradale, etc.

Având în vedere numărul insuficient pentru activitatea de măturat manual, curățat rigole, golit coșuri de gunoi stradal și întreținere căi publice, operatorul SC Salubris SA Slatina nu poate asigura prestarea serviciului de salubritate stradală la nivelul calitativ impus de legislația în vigoare.

#### **b) Dezăpezirea și combaterea poleiului**

SC Salubris SA Slatina a intervenit pe perioada de iarnă în conformitate cu programul stabilit în colaborare cu autoritățile administrației publice locale.

La nivelul operatorului funcționează pe toată perioada de iarnă un dispecerat de dezăpezire care funcționează non-stop atunci când sunt căderi de zăpadă, îngheț sau polei.

Operatorul utilizează pentru dezăpezire amestec de sare cu sort de nisip.

Activitățile de dezăpezire au fost verificate permanent de personalul Primăriei orașului Șimleu Silvaniei.

Având în vedere faptul că operatorul realizează activitatea de dezăpezire și combatere a înghețului și poleiului numai cu amestec de sare și sort, s-a constatat că acesta nu respectă întocmai prevederile art. 67 din Ordinul ANRSC nr. 82/2015.

Situația principalilor indicatorilor economico-financiar realizată de SC Salubris SA Slatina pentru activitatea de salubritate stradală și dezăpezire desfășurată în orașul Șimleu Silvaniei în perioada 2012 – 2016:

Perioada (an)	Venituri totale (din redevență) lei	Cheltuieli totale/prestări servicii (lei)
2014	498.004	896.407
2015	519.305	934.749
2016	564.181	1.015.525
2017 – 10 luni	543.519	775.331
<b>TOTAL</b>	<b>2.125.009</b>	<b>3.622.012</b>

Din totalul veniturilor în suma de 2.125.009 lei, venitul aferent serviciului de dezăpezire pe cei 4 ani analizați reprezintă suma de 149.694 lei.

Precizăm că pentru prestarea serviciului de salubritate stradală autoritățile administrației publice locale nu au perceput tarife/taxe de salubritate de la beneficiari, astfel efortul financiar necesar finanțării cheltuielilor de funcționare a acestui serviciu este preluat integral de la bugetul local.

### **CAPITOLUL III**

#### **NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA ATRIBUIRII SERVICIULUI DE SALUBRITATE STRADALĂ ȘI DESZĂPEZIRE PRIN ÎNCHEIEREA UNUI CONTRACT DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ DE SERVICII PE O DURATĂ DE 4 ANI**

##### **3.1. Metodologia de lucru**

Pentru realizarea studiului de oportunitate privind necesitatea și oportunitatea atribuirii serviciului de salubritate stradală și dezăpezire prin încheierea unui contract de achiziție publică de servicii pe o durată de 4 ani s-a folosit ca metodologie de lucru:

- analiza documentelor puse la dispoziție de Primăria orașului Șimleu Silvaniei, SC Salubris SA Slatina, bugetele alocate pentru realizarea serviciului de salubritate stradală și dezăpezire, regulamentul de funcționare al serviciului de salubritate, contractul existent;
- sesizări primite din partea cetățenilor;
- audiențe.

##### **3.2. Identificarea nevoilor de salubritate**

###### **3.2.1. Grupuri de interes**

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate stradală și dezăpezire în orașul Șimleu Silvaniei se împart în:

###### **- utilizatori/beneficiari ai serviciilor de salubritate:**

- persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii
- asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai orașului
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza orașului Șimleu Silvaniei
- instituții sau autorități publice cu sedii/filiale care își desfășoară activitatea pe raza orașului Șimleu Silvaniei
- persoane care tranzitează orașul Șimleu Silvaniei, etc.

Serviciul de salubritate are ca obiectiv realizarea unui serviciu de salubritate de calitate de către operatorul



de salubritate, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate stradală și dezapezire executată de către operator.

Prestatorii de servicii de salubritate au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite.

Instituțiile statului au ca scop protejarea mediului și a sănătății populației:

Garda de Mediu – printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului

Agenția de Protecția Mediului Sălaj - printre atribuțiile căreia se regăsesc autorizarea și reglementarea stadiului de îndeplinire a obiectivelor din strategia de gestionare a deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea implementării Planului județean de gestionare a deșeurilor

Direcția de Sănătate Publică Sălaj are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în vigoare în domeniul sănătății publice

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – ANRSC - printre atribuțiile căreia se numără pregătirea pieței serviciilor publice de gospodărie comunală pentru intrarea pe piața comunitară, promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunale.

### **3.2.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri de interese**

În general, deșeurile urbane (stradale și menajere) și cele industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generate de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile urbane și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual
- poluarea aerului
- poluarea apelor de suprafață
- poluarea pânzei freatice
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate stradală și dezapezire în orașul Șimleu Silvaniei au diverse nevoi, după cum urmează:

#### **a) Utilizatorii serviciilor de salubritate stradală și dezapezire au nevoie:**

- să circule pe străzi curate
- să se plimbe și să se recreze în parcuri curate
- pe perioada verii, în zilele toride, să circule pe străzi fără praf și care să degaje răcoare, care sunt stropite regulat
- să nu fie nevoiți să se ude la picioare din cauza bălților produse prin acumulări de apă pe timp de ploaie sau topire a zăpezii datorate canalelor înfundate
- să nu se accidenteze datorită alunecării pe străzi și trotuare acoperite de gheață sau polei
- să poată circula cu mașina și atunci când ninge
- să nu fie nevoiți să respire aerul infestat datorită depozitării clandestine de deșeuri.

#### **b) Orașul Șimleu Silvaniei are ca obiective/nevoi:**

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei depiață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă bnevoile populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici
- realizarea serviciului de salubritate stradală și dezapezire de calitate, pe un număr cât mai mare de străzi, până la acoperirea întregului oraș, cu costuri minime.

#### **c) Operatorul desemnat să presteze serviciile de salubritate stradală și dezapezire are ca obiective:**

- realizarea unui profit în urma prestării serviciilor de salubritate stradală și dezapezire care face obiectul contractului de prestări servicii
- obținerea unor calificative bune în urma prestării serviciului de salubritate stradală și dezapezire care face obiectul contractului de prestări servicii

**d) Instituțiile Statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecția Mediului Sălaj, Direcția de Sănătate Publică Sălaj, ANRSC sunt interesate de:**

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă
- protejarea mediului înconjurător
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri

- protecția sănătății locuitorilor orașului Șimleu Silvaniei.

### **3.3. Argumente care stau la baza atribuirii serviciului de salubritate stradală și dezapezire prin contract de achiziție publică de servicii.**

Beneficiile contractului de achiziție publică de servicii:

Utilizarea acestei modalități este de natură să ofere autorității contractante o serie de beneficii, care se va întinde pe o perioadă de maxim 4 ani.

Exemplificăm în continuare câteva dintre aceste beneficii:

- posibilitatea încheierii contractului în condiții de transparență, cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică, prin intermediul SEAP
- posibilitatea autorității contractante de a încheia un contract de servicii fără a deține efectiv la data semnării resursele necesare achiziției respective, urmând ca sursa de finanțare să fie găsită ulterior
- asigurarea continuității serviciului de salubritate stradală și dezapezire în orașul Șimleu Silvaniei
- actualizarea condițiilor în care se va desfășura activitatea de salubritate stradală și dezapezire în funcție de cerințele utilizatorilor se face la 4 ani, această perioadă fiind mai adecvată cerințelor utilizatorilor și evoluției acestei activități (ex. extindere/modernizare străzi, inovații tehnice în domeniu, etc.)
- posibilitatea adjudecării procedurii cu o singură ofertă eligibilă
- se va obține selectarea unui prestator care să ofere prețul cel mai mic și prestarea serviciului în condiții de calitate
- asigurarea respectării tuturor prevederilor legale în vigoare în privința normativului de personal necesar pentru activitatea de măturat manual și întreținerea căilor publice;
- asigurarea respectării prevederilor Ordinului nr. 82/2015 referitor la activitatea de dezapezire, combaterea înghețului și poleiului;
- creșterea cantității și calității serviciilor prestate de către prestator.

#### **3.3.1. Cadrul legal privind atribuirea contractului de achiziție publică de servicii pentru serviciul de salubritate stradală și dezapezire**

- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, cu modificările și completările ulterioare
- OUG nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice;
- HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- OG nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- HG nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- HG nr. 1470/2004 privind aprobarea Strategiei Naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor;
- Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

### 3.3.2. Aspecte de ordin economico-financiar

Autoritățile publice locale, prin modul de organizare și desfășurare a activității serviciilor publice de salubritate sunt obligate să asigure realizarea următoarelor obiective:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- c) promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- f) gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- h) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- i) consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- j) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- k) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- l) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților;

Serviciul public de salubritate va urmări să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contractul de prestări servicii.

Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Tarifele aprobate trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

- a) asigurarea prestării serviciului de salubritate stradală și dezapezire la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de către autoritățile administrației publice locale prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului și prin contractul de prestări servicii;
- b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de salubritate stradală și dezapezire prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea funcționării eficiente a serviciului de salubritate stradală și dezapezire și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al orașului, afectate serviciului de salubritate, precum și asigurarea protecției mediului.

### 3.3.3. Aspecte legate de protecția mediului

- HG nr. 1470/2004 privind aprobarea Strategiei Naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul MMDD nr. 1364/1499/2006 de aprobare a planurilor regionale de gestionare a deșeurilor;
- HG nr. 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014 – 2020;
- HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătății și autoritățile administrației publice locale în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice.

La nivelul județului Sălaj s-a constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECODES SĂLAJ", la care s-a asociat și Orașul Șimleu Silvaniei, prin HCL nr. 18/24.03.2009 privind aprobarea asocierii orașului ȘIMLEU SILVANIEI cu județul Sălaj și cu celelalte 60 de unități administrativ-teritoriale din județul Sălaj pentru înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECODES Sălaj", act administrativ prin care s-a aprobat și Statutul și Actul constitutiv al ADI ECODES SĂLAJ.

### 3.3.4. Îmbunătățiri propuse

**1) Salubritate stradală:** vor fi create condițiile pentru creșteri intensive ale serviciului, prin creșterea frecvenței cu care se realizează măturatul, spălatul, stropitul străzilor și de asemenea pentru creșteri extensive ale salubrității stradale, prin adăugarea de străzi în programul de salubritate, deci suprafețe mai mari care vor fi salubritate în orașul Șimleu Silvaniei.

Astfel, se dorește realizarea măturatului manual pe o suprafață de aproximativ 196.014 mp. În vederea reducerii riscului de îmbolnăvire a populației ca urmare a acțiunii patogene a microorganismelor existente în praful stradal și pentru crearea unui climat citadin igienic, activitatea de măturare este precedată de operațiuni de stropire cu apă a părților vizate, excepție de la aceste prevederi se fac doar în cazul în care temperatura este mai mică decât cea a înghețului, dacă praful nu este umectat ca urmare a condițiilor naturale sau dacă plouă pe tot parcursul zilei.

Activitatea de măturat manual va consta în efectuarea următoarelor operațiuni:

a) măturatul propriu-zis a carosabilului și a trotuarelor, scuarurilor, locurilor de parcare, pistelor de biciclete, poduri și pasaje, cu mătură de nuiele sau de plastic;

b) colectarea deșeurilor stradale, hârtii, pungii, cutii, sticle plastic, resturi vegetale în europubele;

c) încărcarea manuală a deșeurilor stradale în autocompactoare.

Măturatul mecanizat se realizează cu ajutorul utilajelor special: autoperii colectoare, echipate cu perii cilindrice și/sau circulare care acționează pe toată lungimea suprafețelor vizate se impun acele utilaje care permit măturatul până la bordură.

Activitatea de măturat mecanizat se dorește să se realizeze pe străzi în suprafață de cca 141.749 mp.

Activitatea de măturat mecanic va consta în:

a) măturatul mecanic efectiv al suprafețelor de salubritate;

b) transportul și descărcarea deșeurilor stradale rezultate la depozitul ecologic;

c) frecvența activității de măturat mecanic este o dată pe lună și la cererea Primăriei pe bază de comandă se poate solicita prestarea acestei activități de câte ori este nevoie.

Golirea coșurilor stradale este activitatea specifică de salubritate care se va realiza de regulă concomitent cu efectuarea măturatului manual și/sau mecanizat. Golirea coșurilor se va face manual, direct în saci de plastic. Sacii umpluți se vor lega pentru a se evita răspândirea deșeurilor și se vor încarca pentru a fi transportați la stația de transfer.

Spălarea coșurilor de gunoi stradal se va face de regulă în perioada Martie - Octombrie și ori de câte ori este nevoie la cererea autorității contractante.

Spălarea străzilor și a trotuarelor este activitatea de salubritate care se va executa mecanizat, cu instalații speciale, folosindu-se apă și după caz apă în amestec cu soluție destinată acestui scop (cu respectarea normelor pentru protecția muncii și a celor care vizează protecția mediului), în vederea îndepărtării prafului de pe străzi și trotuare. Suprafața străzilor pe care se va efectua spălarea este de cca 141749 mp.

Stropitul străzilor este activitatea de salubritate care constă în dispersarea apei pe suprafețele de circulație, indiferent de natura îmbrăcămintei acesteia, manual sau mecanizat, cu ajutorul unor instalații specializate, în scopul creării unui microclimat favorabil îmbunătățirii stării igienice a orașului și evitării formării prafului.

Perioada de realizare a stropitului este, de regulă, de la 1 aprilie până la 1 octombrie, perioada ce poate și modificată de autoritatea publică locală prin serviciul de specialitate, în funcție de condițiile meteorologice concrete. Suprafața străzilor pe care se va efectua stropitul este de cca 141749 mp.

Prestarea activităților de curățare a căilor publice și întreținerea acestora se vor executa astfel încât să se realizeze:

- continuitatea activității, indiferent de condițiile meteorologice, cu respectarea prevederilor contractuale
- corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarilor;
- controlul calității serviciilor prestate;
- respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;
- ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- respectarea regulamentului serviciului de salubritate aprobat de Consiliul Local al orașului Șimleu Silvaniei;
- prestarea activității de salubritate stradală pe bază de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- asigurarea capacității de curățare manuală și mecanizată a tuturor căilor publice, pentru prestarea serviciului în întreaga arie administrativ-teritorială încredințată;
- îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității specificați în regulamentul de salubritate;
- asigurarea de personal calificat și în număr suficient pe toată durata de prestare a serviciului.

## **2) Dezăpezire:**

Activitatea de dezăpezire se execută în orice moment al zilei, în funcție de necesitate, și are ca scop menținerea în stare practicabilă a arterelor de circulație, cuprinzând următorul ciclu de operații:

a) curățatul manual al zăpezii;

b) curățatul mecanizat al zăpezii, pluguitul;

c) combaterea poleiului;

d) curățarea de zăpadă și gheață a gurilor de preluare a apelor pluviale, amplasate pe partea carosabilă în zona intersecțiilor și trecerilor de pietoni;

e) încărcarea și transportarea zăpezii.

În vederea combaterii poleiului și prevenirea depunerilor de zăpadă se vor avea în vedere și se vor respecta prevederile art. 67 din Ordinul nr. 82/2015 - Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Curățatul manual al zăpezii și gheții: activitatea constă în strângerea zăpezii în grămezi, la distanțe de 10-20 m, în zone unde nu se stânjenește circulația auto sau pietonală și nu sunt afectate utilitățile domeniului public, atât

ziua și/sau noaptea, în funcție de necesitate. Suprafața locațiilor pe care se va curăța zăpada și gheața este de cca. 380768 mp.

Curățatul mecanizat al zăpezii constă în pluguitul acesteia. Pluguitul se aplica pe străzi când grosimea stratului de zăpadă depășește în general 10 cm. Nu se aplică pe străzi cu denivelări mari; plugurile vor fi prevăzute cu un cuțit elastic pentru protejarea infrastructurii stradale. Suprafața străzilor pe care se va combate poleiul este de cca. 380768 mp.

Combaterea poleiului - activitatea se face cu scopul măririi coeficientului de aderență al autovehiculelor față de drum, îndepărtarea sau prevenirea formării gheții pe suprafețele de circulație. Suprafața străzilor pe care se va combate poleiul este de cca. 380768 mp.

Curățarea gurilor de preluare a apelor pluviale, amplasate pe partea carosabilă în zona intersecțiilor și trecerilor de pietoni - operatorul va curăța de zăpadă și de gheață gurile de preluare a apelor pluviale, amplasate pe partea carosabilă în zona intersecțiilor și trecerilor de pietoni, astfel încât, în urma topirii zăpezii apa rezultată să se scurgă în sistemul de canalizare, pentru evitarea bălților.

Încărcarea și transportul zăpezii și gheții - activitatea constă în umplerea manuală sau mecanizată a mijloacelor de transport cu zăpadă și gheață rezultată din curățarea căilor publice. Încărcatul mecanizat și transportul zăpezii și gheții se vor efectua cu mijloace de transport adecvate, în vederea asigurării condițiilor de circulație rutiera și pietonală.

Prestarea activităților de curățare a căilor publice și transportul zăpezii și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț se vor executa astfel încât să se realizeze:

- continuitatea activității pe toată durata sezonului rece, indiferent de condițiile meteorologice, în întreaga arie administrativ-teritorială încredințată, cu respectarea prevederilor contractuale;
- asigurarea capacităților de încărcare și transport al zăpezii în vederea descărcării în locurile care au fost autorizate în acest scop;
- asigurarea utilajelor și a întregii cantități de material antiderapant necesare combaterii poleiului de pe căile publice;
- asigurarea unui parc auto, în vederea creșterii eficienței în exploatarea acestuia, încadrării în normele naționale privind emisiile poluante și asigurarea unui serviciu de calitate;
- îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în regulamentul de salubritate a orașului;
- corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarilor;
- asigurarea de personal calificat și în număr suficient pe toată durata de prestare a serviciului;
- controlul calității serviciilor prestate;
- respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;
- ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- respectarea regulamentului serviciului de salubritate aprobat de Consiliul Local al orașului Șimleu Silvaniei;
- prestarea activității de salubritate stradală pe bază de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului.

### **3.3.5. Indicatori de performanță**

Prezentul studiu propune indicatori de performanță a serviciului de salubritate stradală și dezăpezire care să fie prevăzuți în documentația de atribuire pentru serviciile încredințate operatorului prin contractul de achiziție publică de prestări servicii, indicatori care vor permite evaluarea și monitorizarea serviciului de salubritate stradală și dezăpezire a orașului Șimleu Silvaniei.

Indicatorii minimali de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate stradală și dezăpezire cu privire la:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- c) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- d) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
- e) respectarea reglementărilor specifice din domeniul salubrității, protecției mediului și al sănătății populației.

## **CAPITOLUL IV PROCEDURA DE ATRIBUIRE**

Toate activitățile pentru care se face atribuirea contractului de achiziție publică de servicii au impact asupra mediului și asupra sănătății și calității vieții populației.

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura desfășurarea, în condiții optime, a acestor activități, prin organizarea, urmărirea derulării și monitorizării acestora.

Din analiza situației actuale se poate concluziona că în orașul Șimleu Silvaniei se impune atribuirea serviciului de salubritate stradală și deszăpezire conform legislației specifice din domeniul achizițiilor publice.

**4.1. Procedura de atribuire a serviciului de salubritate stradală și deszăpezire în orașul Șimleu Silvaniei** se va realiza prin încheierea și semnarea unui contract de achiziție publică servicii pe o perioadă de 4 ani, cu respectarea procedurii de achiziție publică prevăzută de legislația în materie.

**4.2. Etapele ce vor fi parcurse pentru atribuirea serviciului de salubritate stradală și deszăpezire:**

Etapa I: aprobarea studiului de oportunitate

Etapa II: elaborarea documentației de atribuire și desemnarea comisiei de evaluare a ofertelor

Etapa III: publicarea în SEAP a anunțului de participare pentru atribuirea serviciului de salubritate stradală și deszăpezire a orașului Șimleu Silvaniei

Etapa IV: organizarea și desfășurarea procedurii, verificarea și evaluarea ofertelor, raportul procedurii

Etapa V: soluționarea contestațiilor (dacă este cazul)

Etapa VI: încheierea contractului de prestări servicii

Etapa VII: publicarea în SEAP a anunțului de atribuire a contractului de servicii.

## **CAPITOLUL V DISPOZIȚII FINALE**

Rezultatele studiului de oportunitate demonstrează faptul că proiectul propus este realizabil, răspunde cerințelor autorității administrației publice locale, iar această alternativă este cea mai avantajoasă.

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, Legii nr. 215/2001 și a Legii nr. 98/2016 se va organiza o procedură de achiziție publică având ca obiect atribuirea serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în orașul Șimleu Silvaniei prin încheierea unui contract de achiziție publică de servicii pe o perioadă de 4 ani.

**5.1. Modul de desfășurare a activității de salubritate stradală și deszăpezire** – prestarea serviciului de salubritate stradală și deszăpezire se va efectua în baza contractului de achiziție publică de servicii care va fi încheiat între Orașul Șimleu Silvaniei și prestator, cu respectarea Legii nr. 98/2016.

**5.2. Modalitatea de atribuire a serviciului de salubritate stradală și deszăpezire**

Atribuirea serviciului de salubritate stradală și deszăpezire se va face prin încheierea și semnarea unui contract de achiziție publică de servicii care va avea ca obiect asigurarea serviciilor de salubritate stradală și deszăpezire cu ofertantul a cărui ofertă va fi declarată câștigătoare.

Potrivit art.3 lit. o) din Legea nr. 98/2016, contractul de achiziție publică de servicii este contractul de achiziție publică care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziție publică de lucrări potrivit art. 3 lit. m) din Legea nr. 98/2016.

Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate stradală și deszăpezire sunt cei prevăzuți în Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului de salubritate aprobat prin HCL nr. 130/2017 și vor fi stabiliți conform legislației în vigoare și vor face parte din documentația de atribuire.

Prestatorul serviciilor va prezenta copia de pe licența ANRSC prin care dovedește că este atestat de autoritatea competentă.

Prestatorul poate oferi și alte condiții preconizate a fi favorabile unei bune desfășurări a activității serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire.

**5.3. Durata contractului de achiziție publică de servicii**

În urma studiului realizat și în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, durata contractului de achiziție publică de servicii este de 4 ani.

